



*Tercera Asamblea General
Asociación de Entidades de Desarrollo y de
Servicio No Gubernamentales de
Guatemala (Asindes)*

Guatemala en 2020

Condiciones económicas, fiscales, sociales y políticas.

Elementos para la reflexión

Jonathan Menkos Zeissig
jonathan.menkos@icefi.org

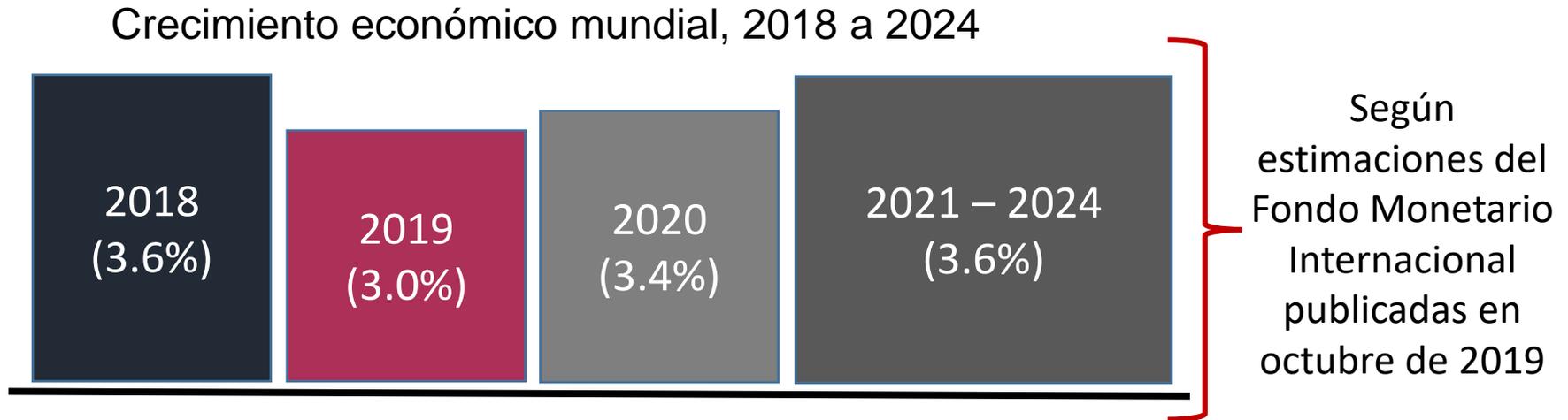
Guatemala, Centroamérica, noviembre de 2019

Contenido

- 1. Perspectivas económicas**
- 2. Perspectivas fiscales**
- 3. Contexto social**
- 4. Contexto político**
- 5. ¿Es posible cambiar las tendencias tan poco halagüeñas para Guatemala?**

1 Perspectivas económicas

En 2020 la economía mundial crecerá más que en 2019, pero continúan los vientos en contra

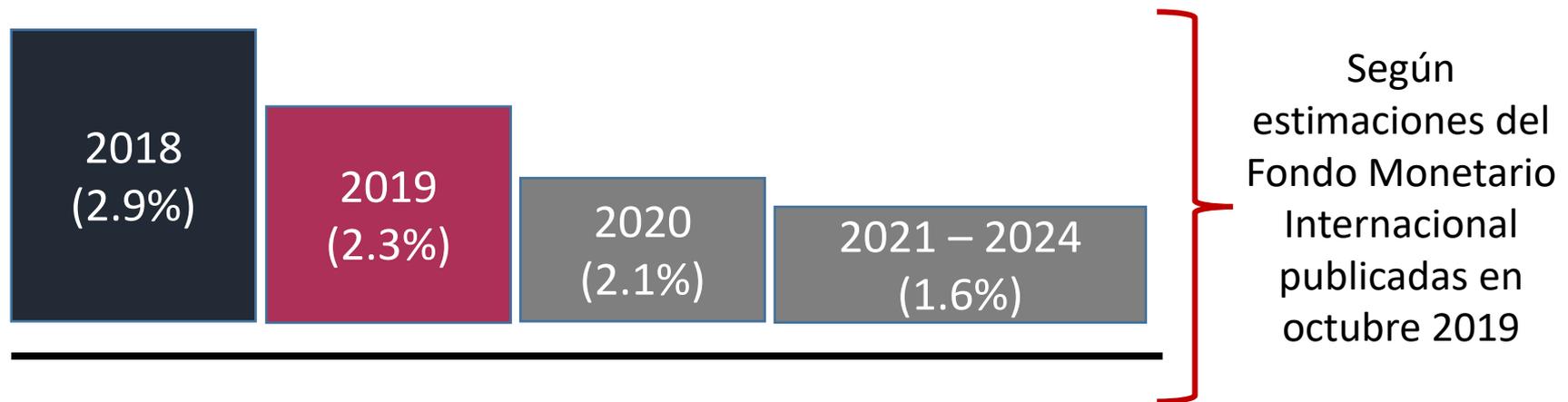


«Mayores tensiones y escaso crecimiento caracterizan a la economía mundial» Banco Mundial, junio 2019

Disputas comerciales (Estados Unidos y China); menor crecimiento del comercio mundial; menor demanda de productos para consumir
Continúa la desaceleración en Estados Unidos, China y Japón

La economía estadounidense crecerá más despacio

Crecimiento económico Estados Unidos, 2018 a 2024



Disputas comerciales (Estados Unidos y China); menor crecimiento del comercio mundial;

Proceso electoral

Algunos datos que evidencian el fuerte vínculo económico de Guatemala con Estados Unidos

34.5% de las **exportaciones** totales de Guatemala (promedio anual de USD3,711 millones)

63.7% de las exportaciones de Maquila (promedio anual de USD2,115.6 millones)

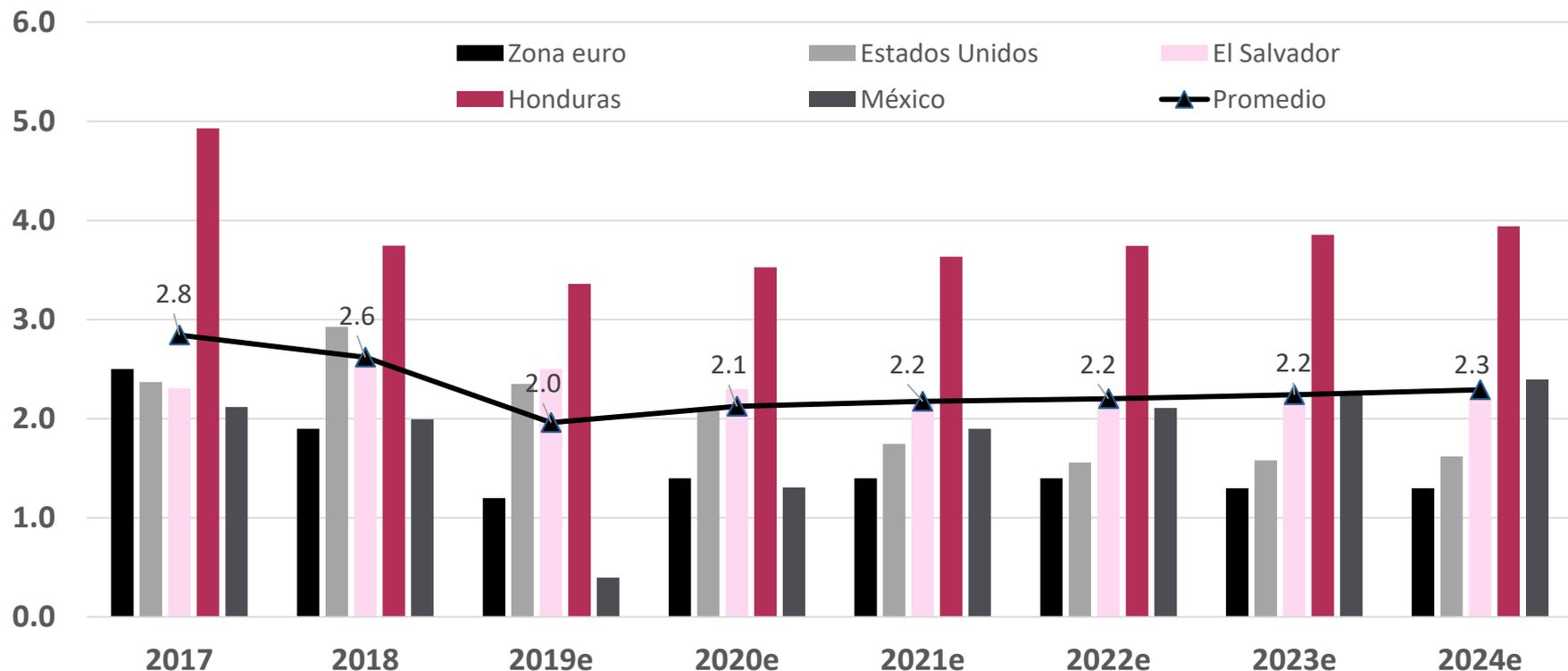
25.0% de la **Inversión Extranjera Directa** (promedio anual de USD288.7 millones)

96.8% de las **Remesas Familiares** (promedio anual de USD7,500.0 millones)

Fuente: Icefi, con base en estadísticas oficiales

Del crecimiento económico de los principales socios comerciales dependen las exportaciones y remesas familiares

Crecimiento económico real de principales socios comerciales de Guatemala, 2017 – 2024^e



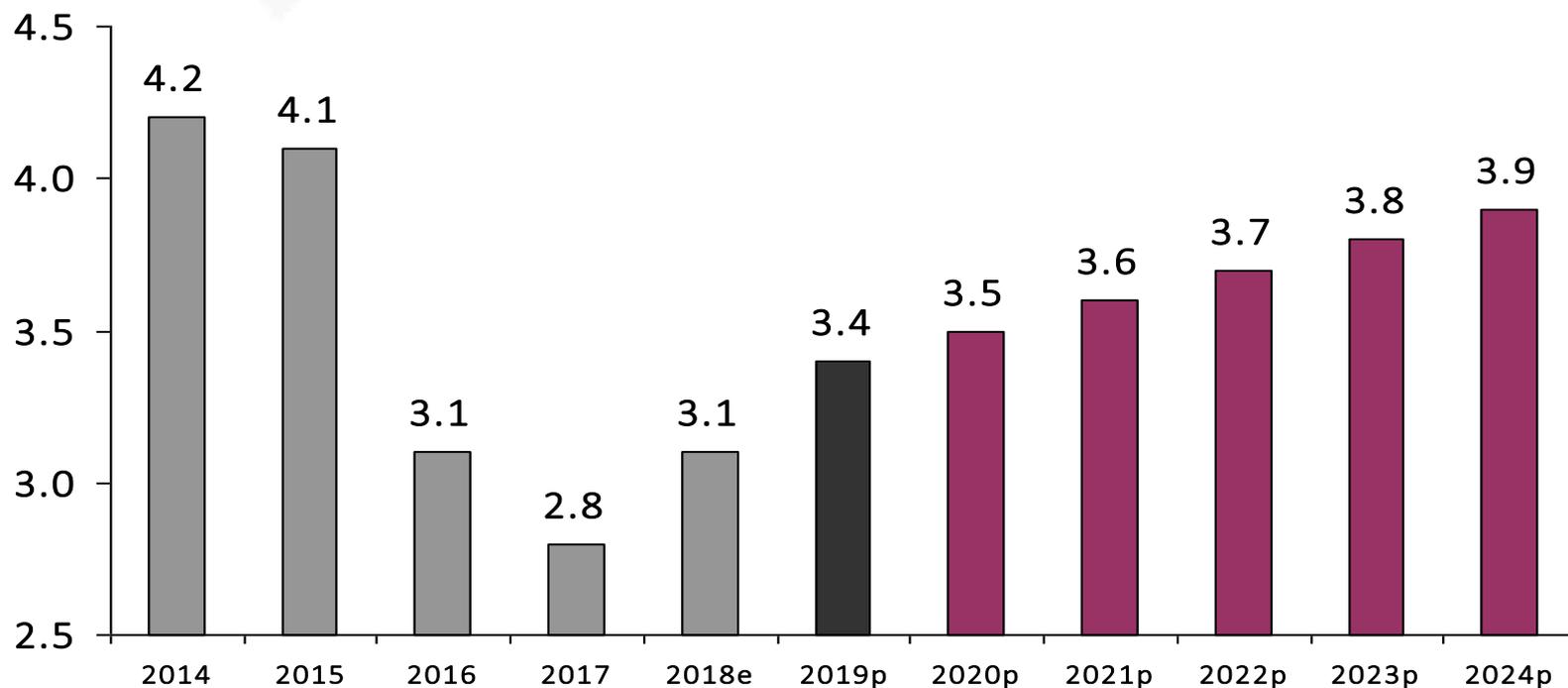
e/ estimación

Es importante lo que sucede en la economía internacional porque los tres motores más importantes para el crecimiento económico de Guatemala han sido:

1. Las exportaciones
2. Las remesas familiares
3. El consumo privado y el crédito para el consumo privado

En Guatemala, después de la desaceleración económica, el Banguat proyecta una mejora de la actividad económica

Guatemala: crecimiento del PIB Real 2014-2024

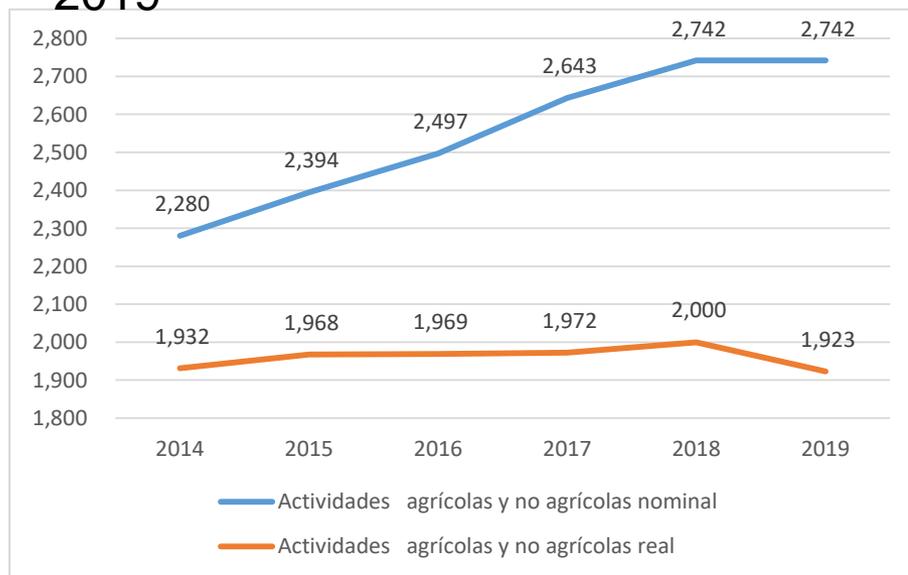


Fuente: Icefi con base en cifras del Banco de Guatemala.

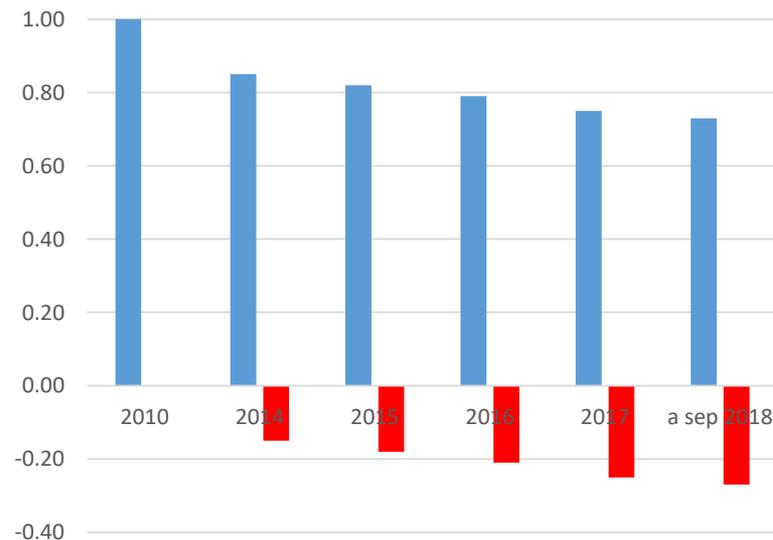
¿Tenemos opciones para tener una economía que crece más rápido y genera mayor bienestar social?

1) El congelamiento del salario mínimo provoca la disminución en el poder adquisitivo de los trabajadores: afecta el bienestar de sus hogares y disminuye la demanda de productos, afectando a productores y comerciantes

Salario mínimo nominal y real, 2014 a 2019



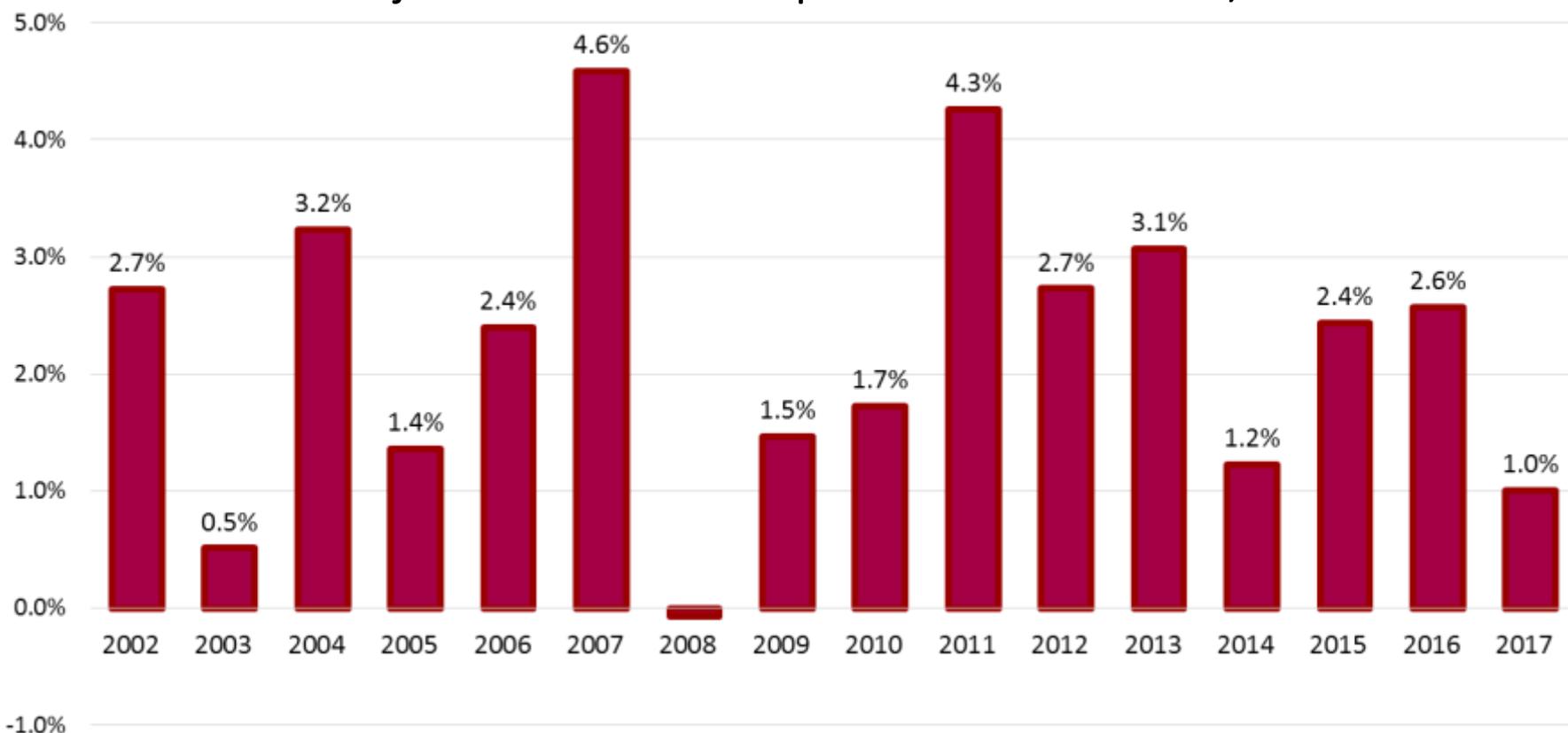
Poder adquisitivo de un quetzal de 2010, a través del tiempo



Fuente: Icefi con datos oficiales.

2) La informalidad en el empleo es causa y consecuencia de la poca actividad económica y de un estilo de crecimiento que no se basa en la búsqueda del pleno empleo, sino de salarios mínimos

Porcentaje de aumento en empleos formales creados, 2002-2017

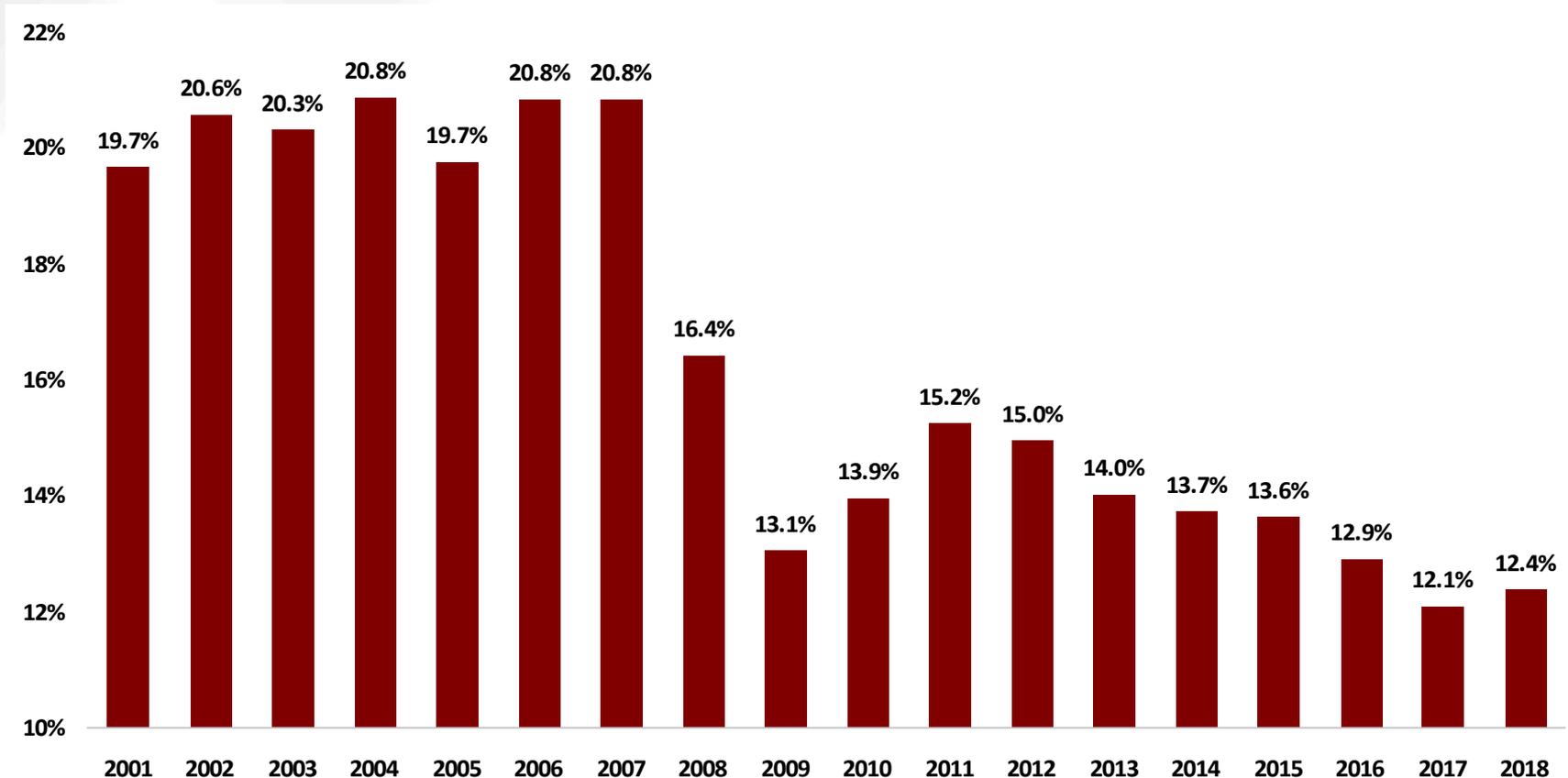


Promedio 2001-2018: 24,078 nuevos empleados cada año

Promedio pre-crisis: 24,282 ; promedio crisis: 11,245; Promedio post-crisis: 29,403

3) Sin inversión es imposible aumentar el crecimiento económico y el bienestar. Los guatemaltecos no están invirtiendo en Guatemala

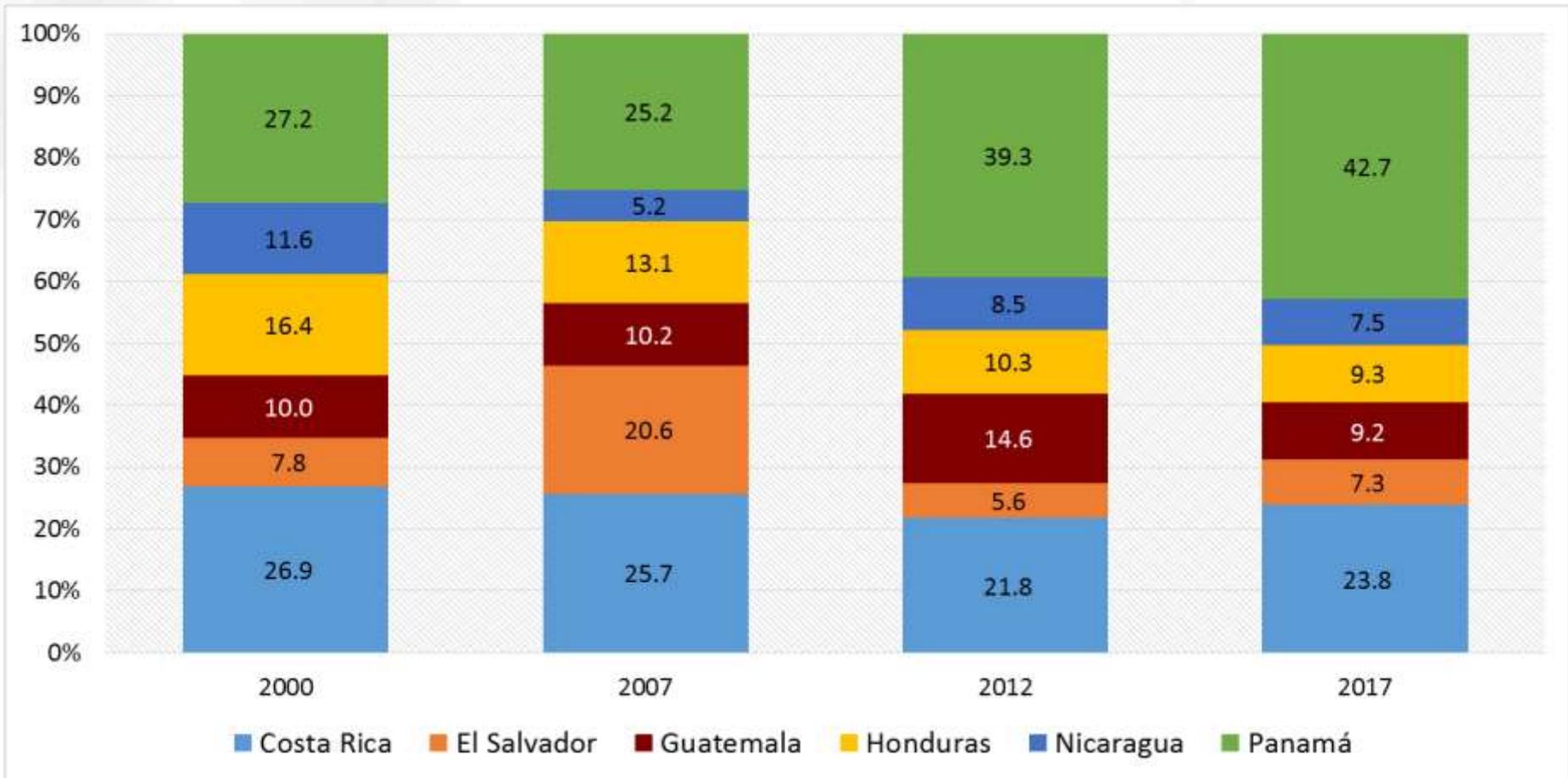
Guatemala: inversión nacional como porcentaje del PIB (2001-2018)



Fuente: Icefi con base en cifras del Banco de Guatemala.

4) Guatemala no es un destino deseado para la inversión extranjera...

Centroamérica: inversión extranjera directa neta por país de destino.
Años seleccionados



5) La corrupción disminuye el crecimiento económico

Un modelo para Centroamérica revela que:

Corrupción	Significativo
Precios	No es significativo
Comercio internacional	Significativo
Gasto público	Significativo
Crecimiento poblacional	Significativo

Fuente: Icefi (2018). El impacto económico y fiscal de la lucha contra la corrupción en Guatemala, un análisis empírico y documental

Los caminos de la corrupción en Guatemala continúan abiertos: casos relevantes, 2008-2018

Los casos de corrupción analizados por su relevancia corresponden a 7 categorías generales:

Captura de instituciones

Casos de corrupción administrativa

Casos de corrupción en las adquisiciones públicas que afectan el derecho a la salud

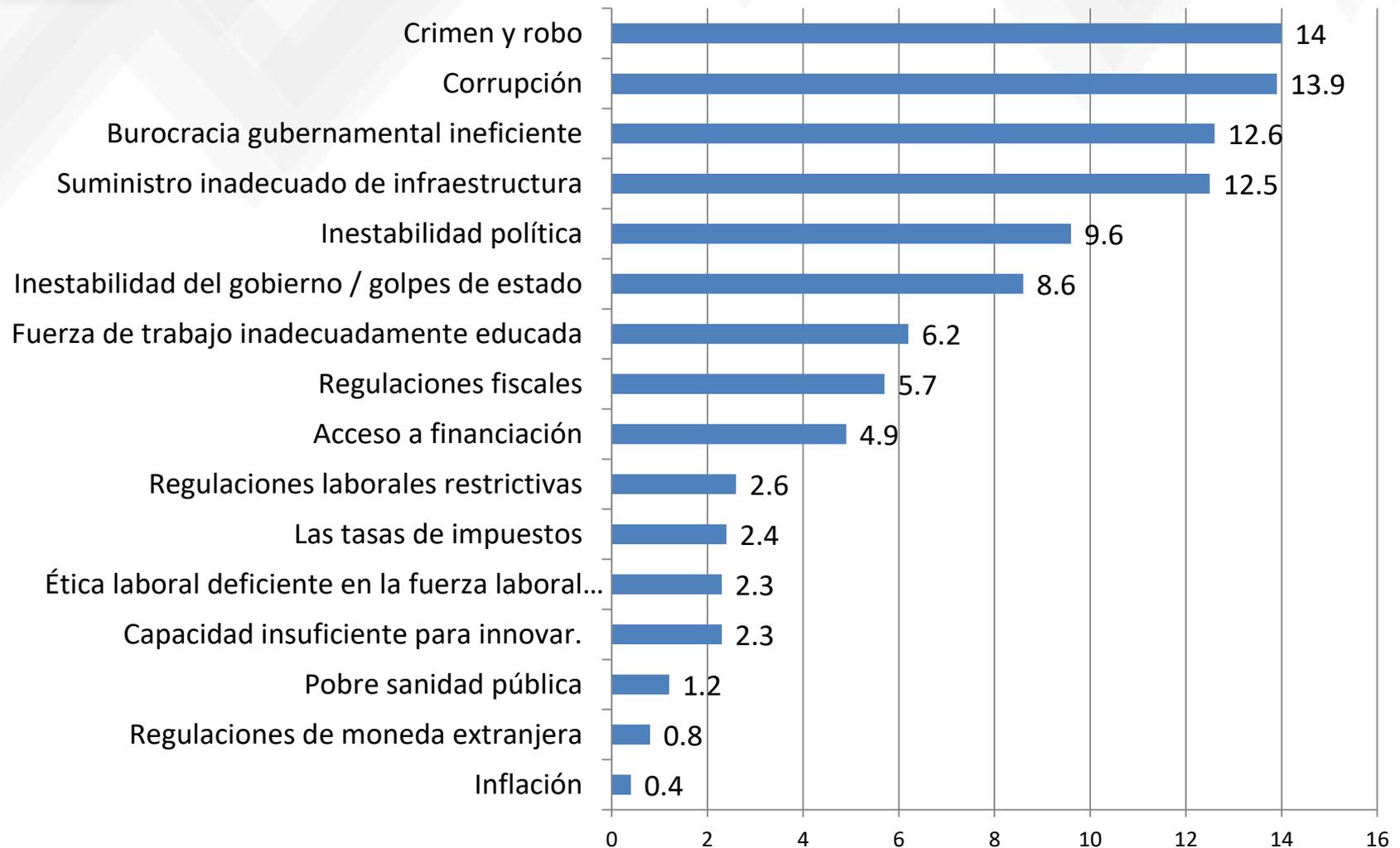
Casos de corrupción judicial

Casos de defraudación aduanera y tributaria

Casos de tráfico de influencias, enriquecimiento ilícito y «plazas fantasma»

Casos de corrupción en el ámbito municipal

6) Otros factores que disminuyen la atracción de inversión



7) Poco apoyo para fortalecer a las Mypimes como estrategia de desarrollo económico

Mypimes = 786,711 (80% del empleo nacional)

Grandes empresas = 1,602

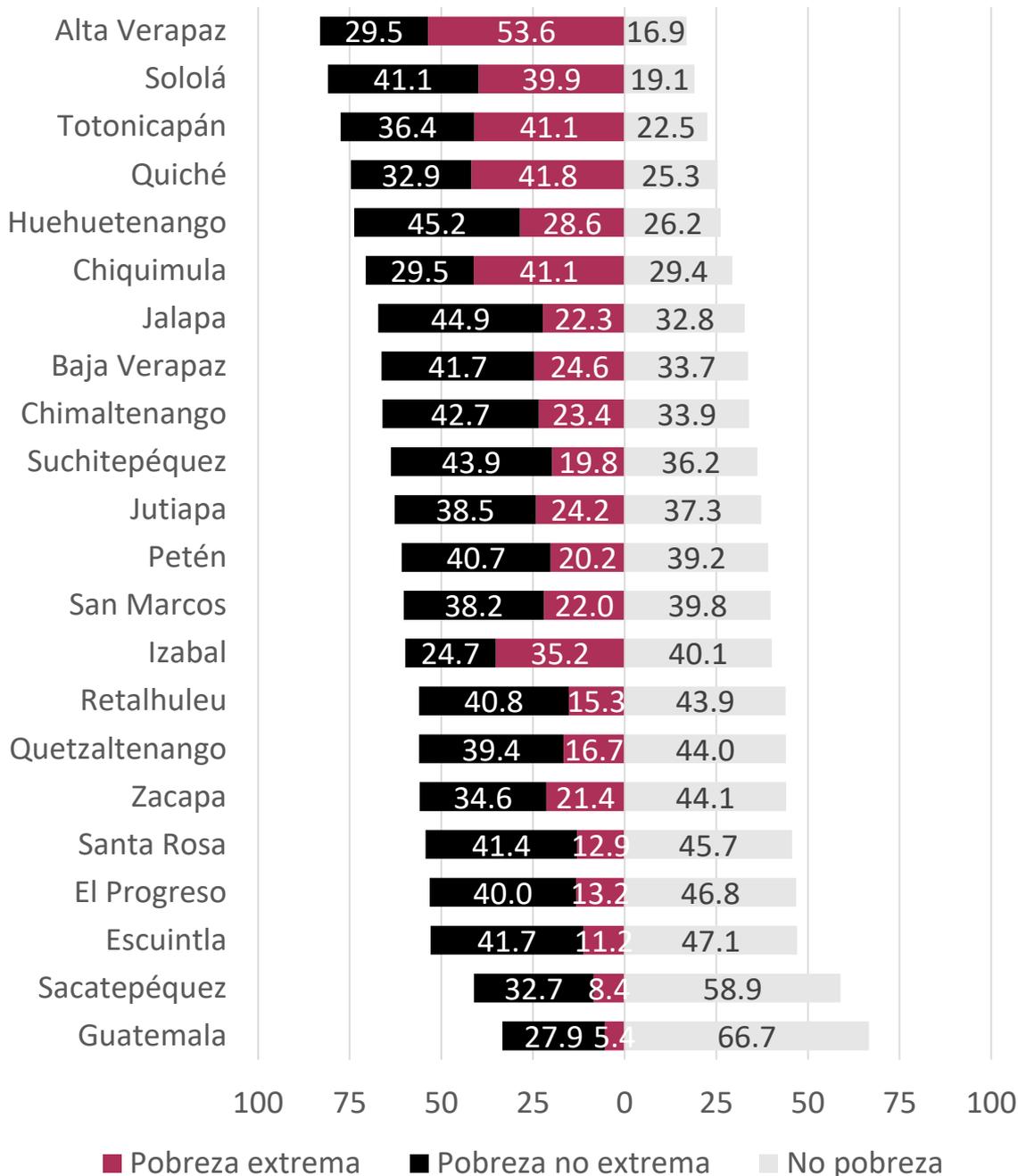
Fuente: Mineco

2 Contexto social

Guatemala: Situación de la pobreza, general y extrema, en 2014.

El 79% de la población indígena en el país vive en condiciones de pobreza, frente al 46.6% de la población no indígena

(Encovi 2014)



Guatemala: Situación de la pobreza extrema en 2014.

3.7 millones

Total de personas en pobreza extrema, es decir, el 23.4% de la población total

2.5 millones

Total de personas indígenas en pobreza extrema

76.2%

de lo hogares en pobreza extrema tienen una jefa de hogar

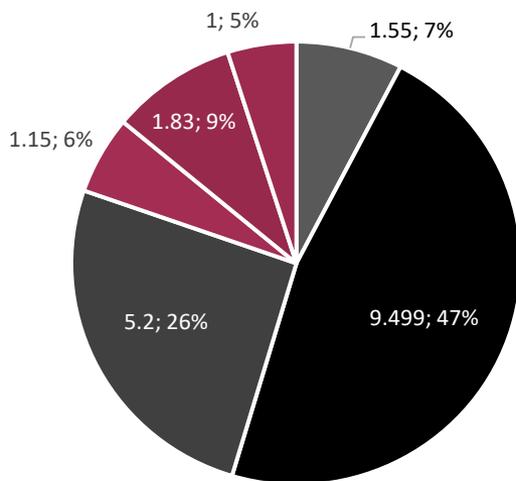
(Encovi 2014)

Centroamérica: altos niveles de pobreza y pobreza extrema

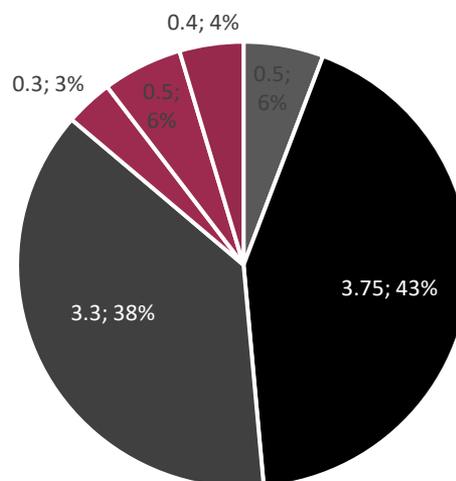
En Guatemala vive el 35.2% del total de la población centroamericana, el 47% de los pobres y el 43% de los pobres extremos de Centroamérica.

El Triángulo Norte concentra al 80% de los pobres y al 85% de los pobres extremos en Centroamérica.

Centroamérica: millones de pobres y pobres extremos, 2014



■ El Salvador ■ Guatemala ■ Honduras
■ Costa Rica ■ Nicaragua ■ Panamá

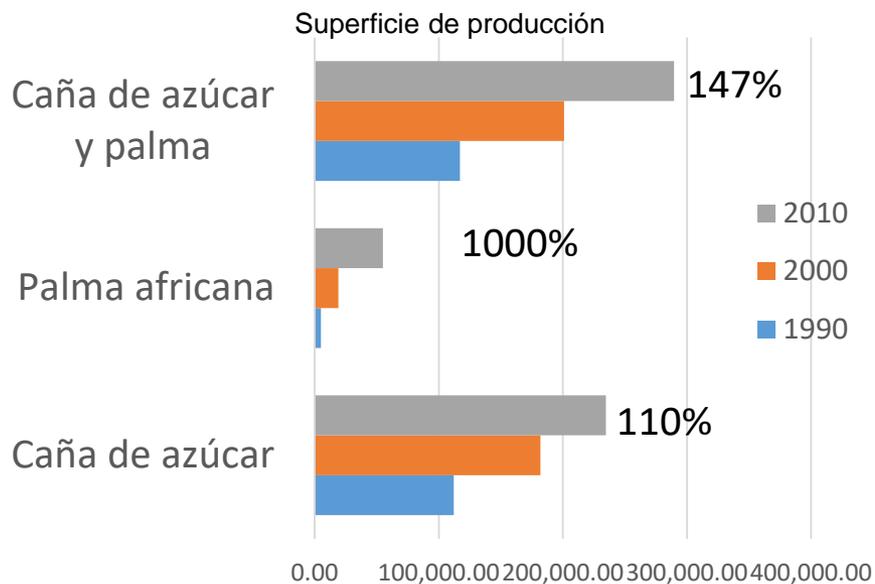


■ El Salvador ■ Guatemala ■ Honduras
■ Costa Rica ■ Nicaragua ■ Panamá

Fuente: Icefi con estadísticas oficiales de las encuestas de condiciones de vida de cada país.

La tierra está en muy pocas manos

El 92% de los pequeños productores ocupan el 22% de la tierra del país, mientras que el 2% de los productores comerciales usan el 57% de la tierra. FAO



Distribución de recursos productivos agropecuarios según identidad étnica (2006) en %

	No indígenas	Índigenas
Fincas	34.6	65.4
Superficie total	73.2	26.8
Cultivos anuales	47.3	52.7
Cultivos permanentes	85.8	14.2
Pastos	93.4	6.6
Tamaño medio en manzanas	21.4	4.1

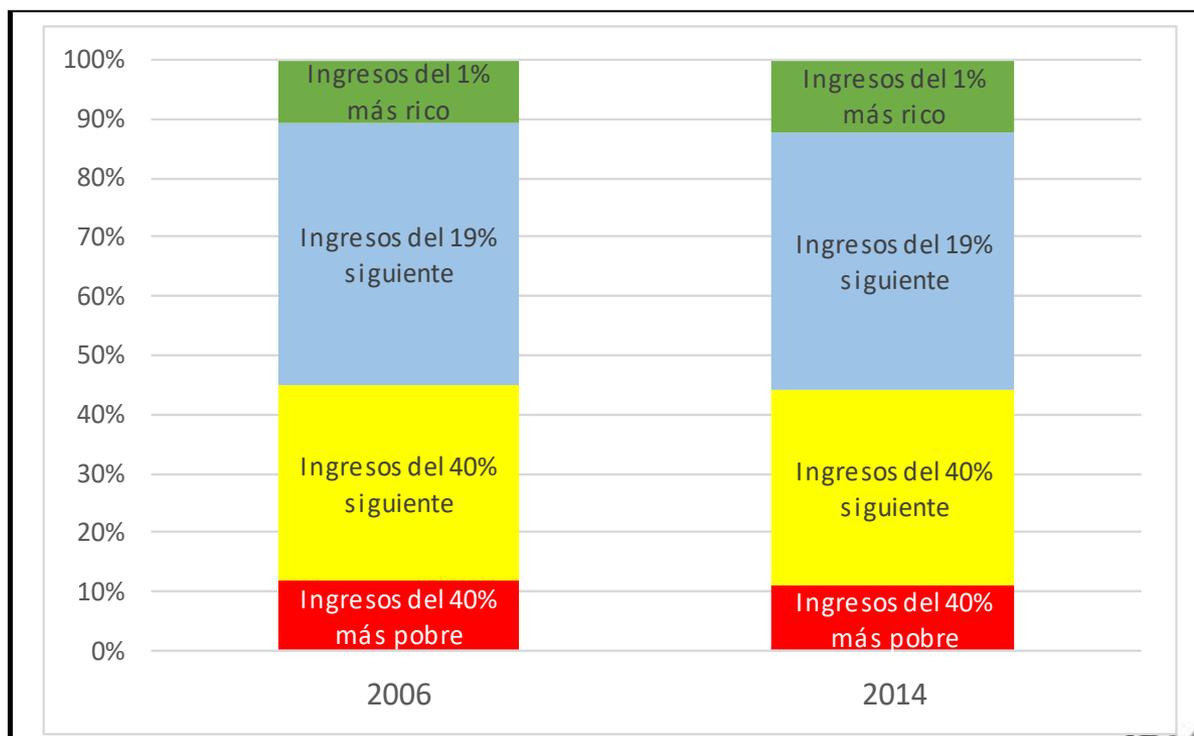
Fuente: Icefi con base en Baumeister (2013).

La distribución de los ingresos en Guatemala es muy desigual

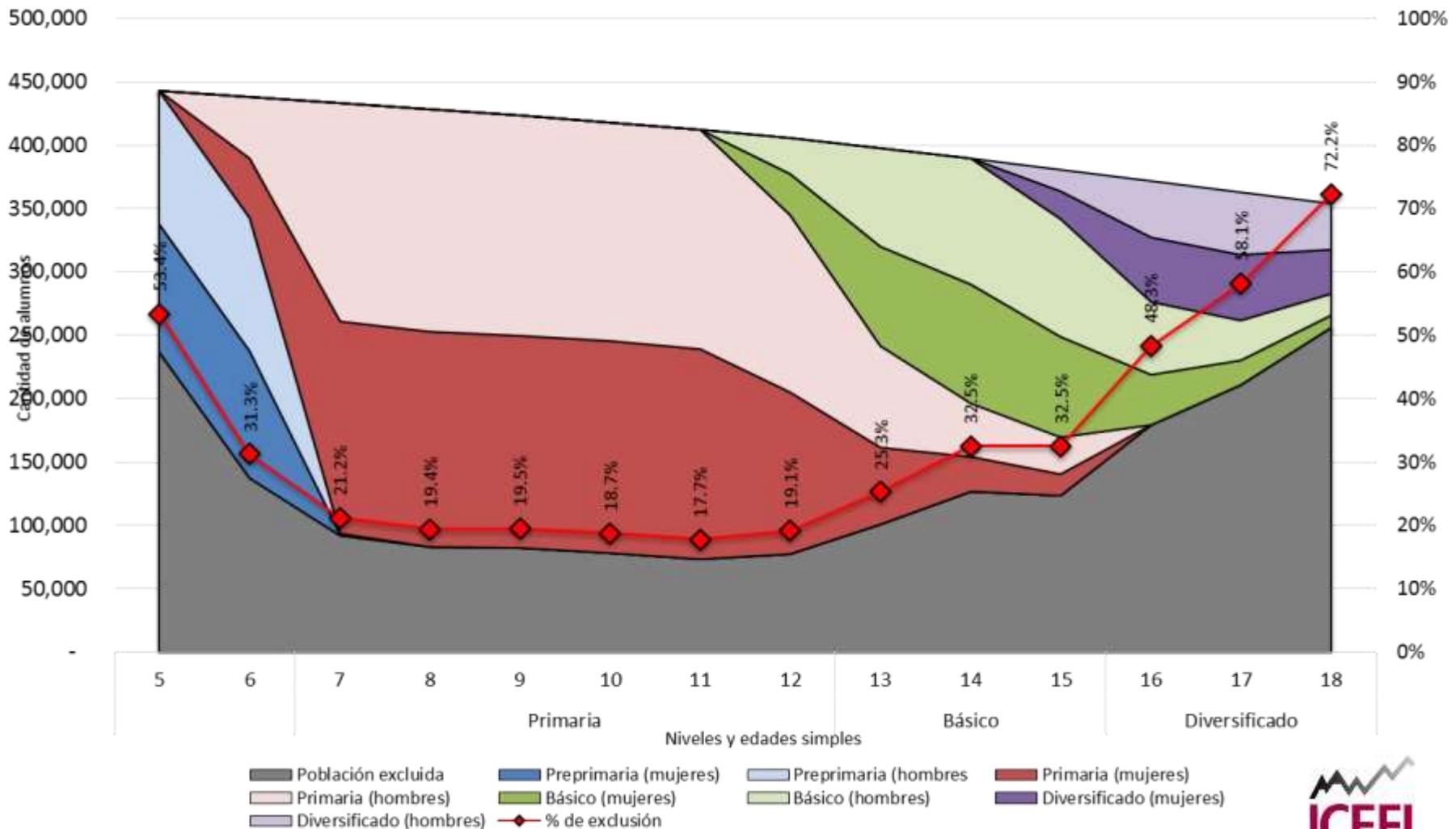
El 1% más rico de la población se queda con el 10% de los ingresos, mientras el 40% más pobre solo obtiene el 10% de los ingresos totales

Guatemala: Distribución del ingreso total (por percentiles de ingreso, 2006 y 2014)

El ingreso promedio del 1.0% más rico de la población pasó de representar 235 veces el ingreso promedio del 1.0% más pobre, en 2006, para llegar a ser equivalente a 522 veces en 2014



Cobertura educativa: 1.9 millones de niñas, niños y adolescentes (5 a 18 años) fuera de la escuela





Cobertura educativa: 1.9 millones de niñas, niños y adolescentes (5 a 18 años) fuera de la escuela

El 52.0% de quienes no asisten a la escuela son mujeres

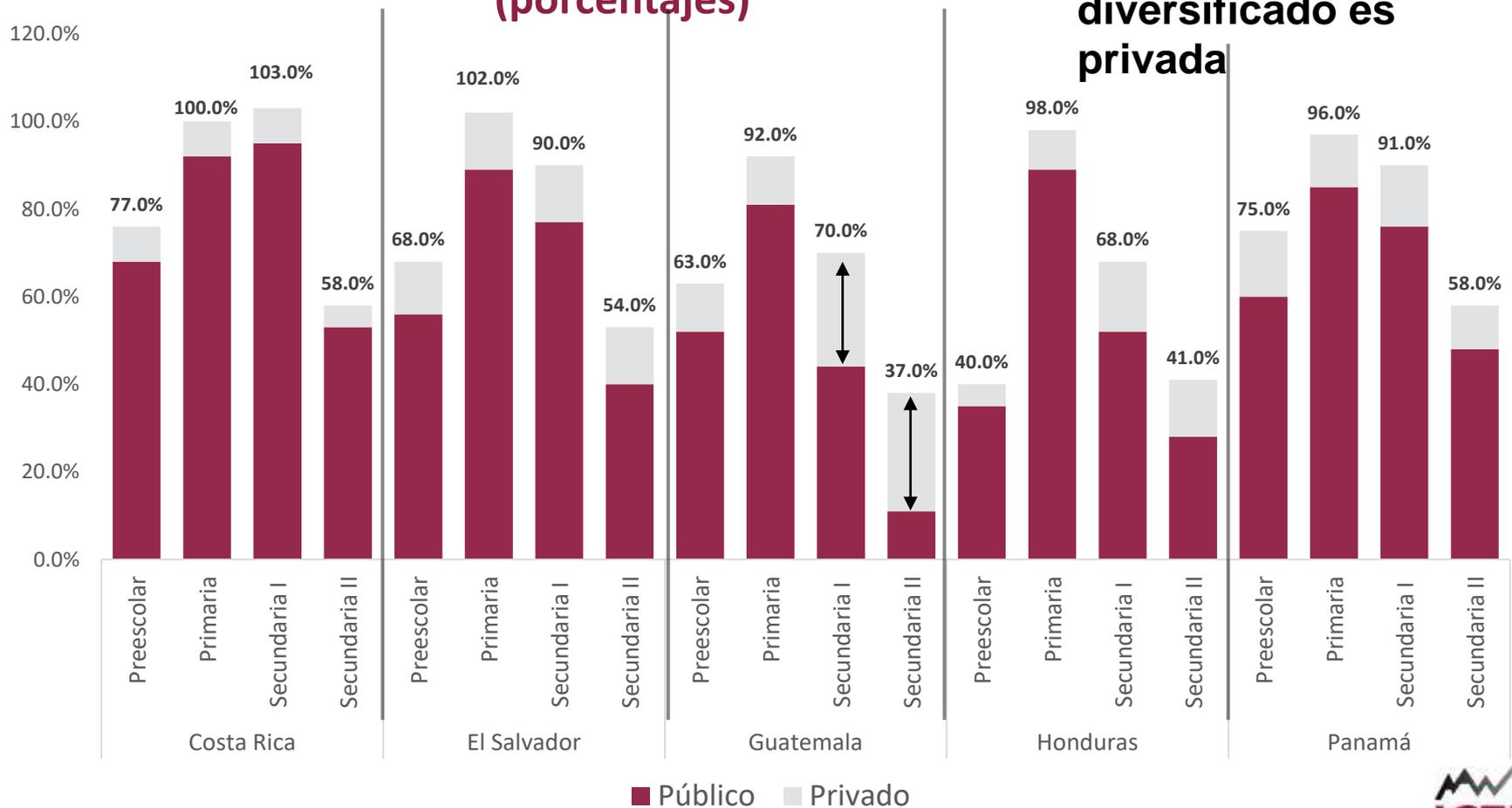
7 de cada 10 ausentes son niñas, niños y adolescentes en situación de pobreza

(Icefi/Unicef, 2010).

¿Quiénes son los ausentes?

La mercantilización de la educación, la convierte en privilegio para el que puede pagarla

Cobertura bruta por nivel según sector (porcentajes)



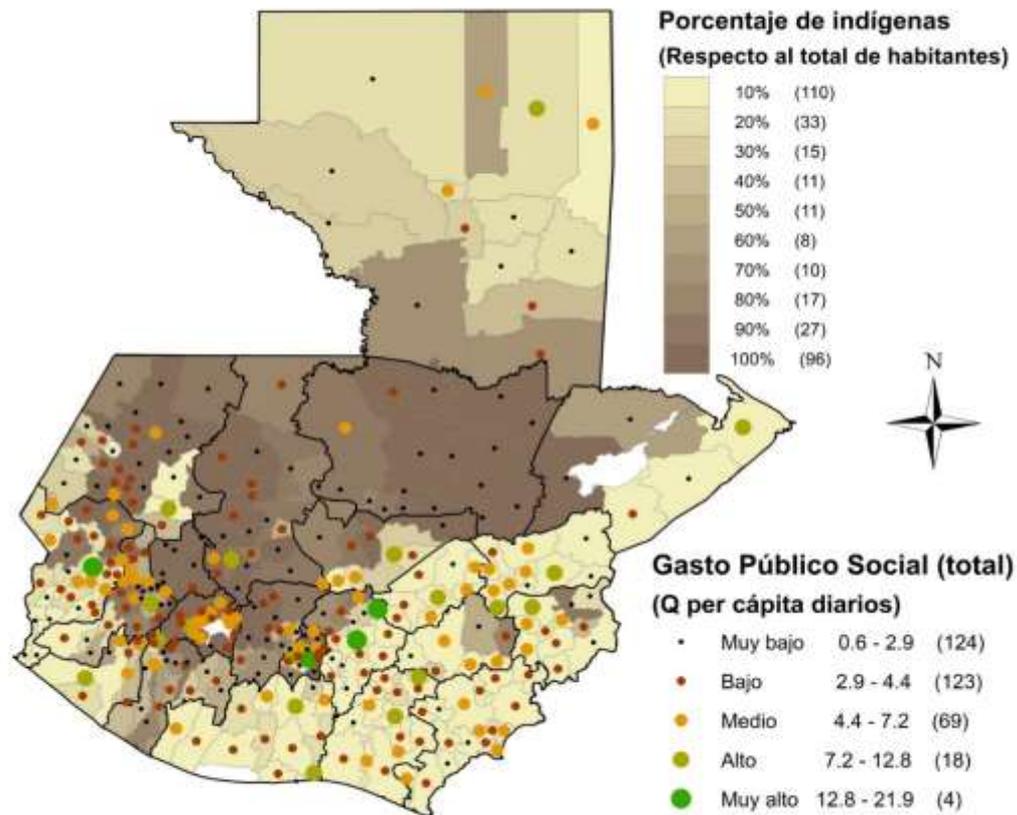
El 73% de la cobertura educativa del diversificado es privada

Fuente: Icefi con base en anuarios estadísticos y sistemas informáticos de ministerios de educación e institutos de estadística según país.

Un Estado que no protege los derechos humanos

Medida / Indicador	Mestizos	Indígenas
Millones de quetzales		
Gasto público total (GPT)	31,977.1	10,646.6
Gasto público social (GPS)	23,041.6	8,031.7
Porcentajes del PIB		
Gasto público total (GPT)	6.5	2.2
Gasto público social (GPS)	4.7	1.6
Per cápita en quetzales		
Anual	2,505.9	1,126.6
Mensual	208.8	93.9
Diario	6.87	3.09
Per cápita en dólares		
Anual	328.0	147.5
Mensual	27.3	12.3
Diario	0.90	0.40
Otros		
Índice de focalización del GPS	131.6	59.2
GPS como porcentaje de GPT	72.1	75.4

Fuente: Icefi/Ibis con base en estadísticas oficiales.

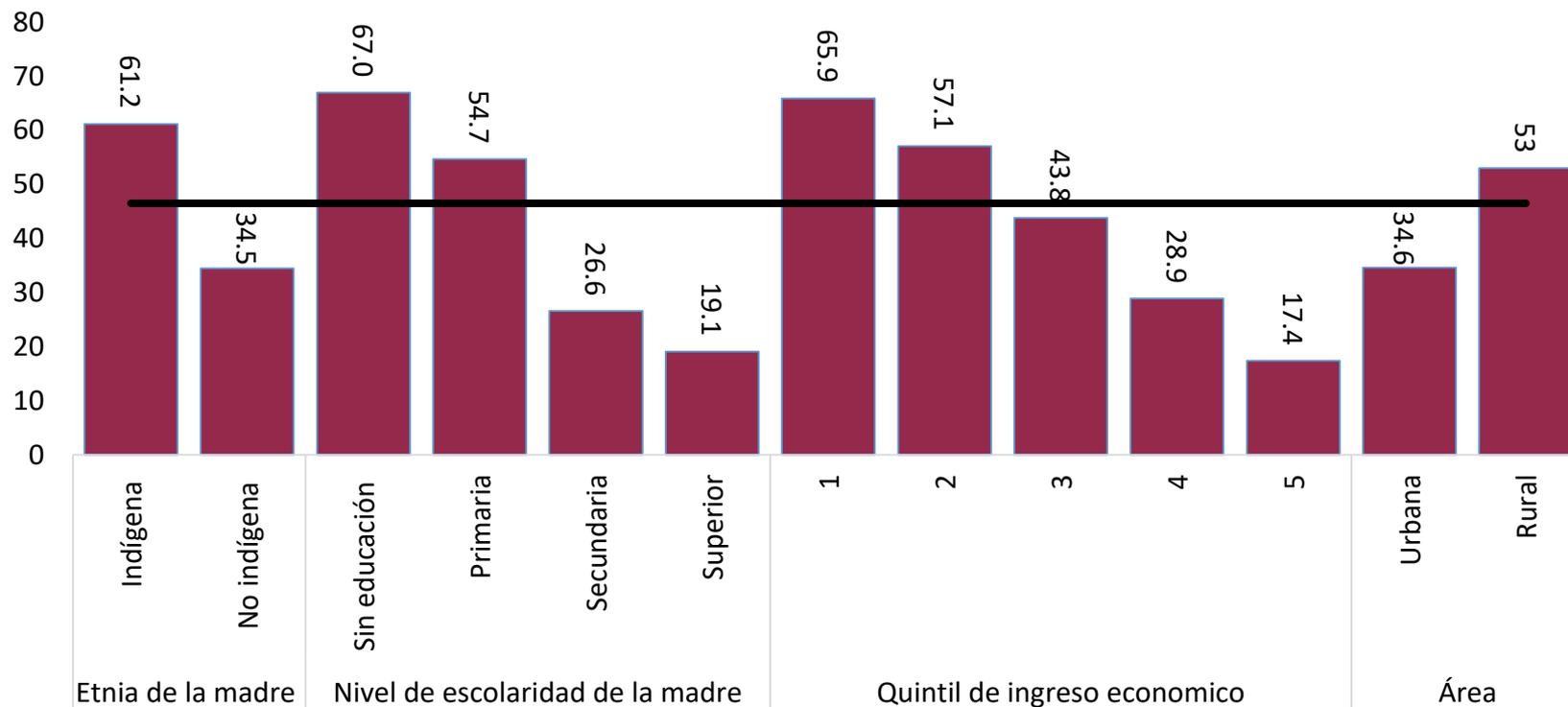


Notas:
 1) Los municipios con un número menor de habitantes que los que se dispone de información, debido a que fueron creados recientemente.
 2) Los municipios con un número menor de habitantes que los que se dispone de información, debido a que fueron creados recientemente.
 0 15 30 60 90 120 Kilómetros Sistema de proyección WGS 1984

La inversión pública promedio en una persona indígena es Q3.09 y en una persona mestiza es Q6.87

La vergüenza nacional: la desnutrición crónica, el rostro más concreto de la desigualdad y el racismo

Prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años, según variables seleccionadas



Fuente: Icefi/Unicef con base en la VI Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil (Ensmi) 2014-2015.

Un Estado que no protege, ni garantiza ni promueve los derechos humanos

Salud: cobertura institucional de los servicios de salud

Servicios	Estándar internacional de cobertura	Población cubierta según estándar	Equivalente a la población de
Puestos de salud	Uno por cada 2,000 habitantes	2,202,000 habitantes	1950
Puestos de Salud y Centros de salud A y B	Uno por cada 10,000 habitantes	3,460,000 habitantes	1955

Rezago de décadas en infraestructura

Fuente: Icefi/Unicef (2015), con base en datos del Sistema de Información Gerencial (Sigsa) del MSPAS.

La migración como posibilidad de cambio

1. Wola (2014)

1. Incremento del crimen y la violencia
2. Falta de oportunidades
3. Impunidad

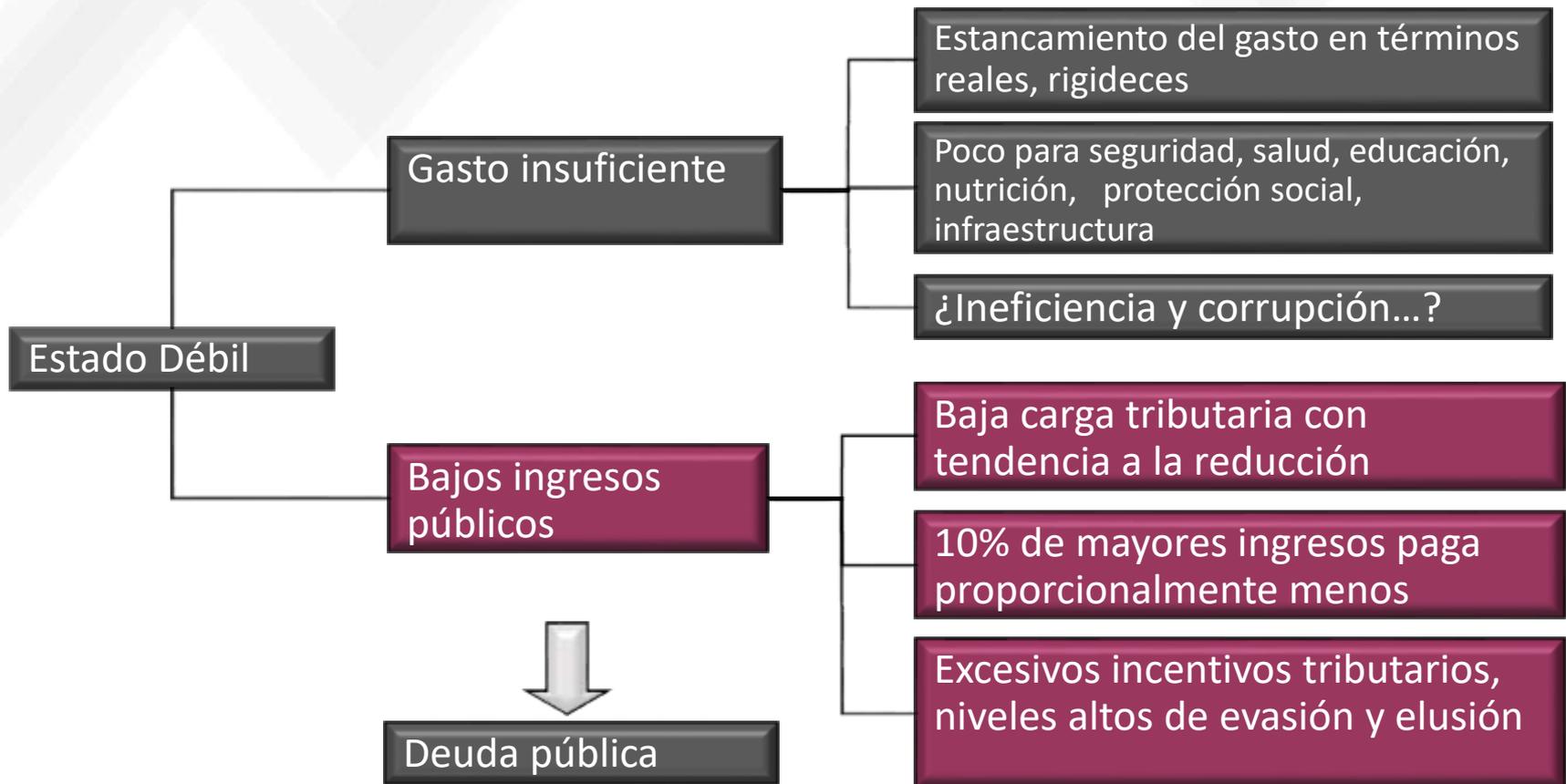
2. Orozco y Yansura (2013)

1. Violencia
2. Trabajo
3. Reunificación familiar

3. En Estados Unidos (2013), habían 3.2 millones de migrantes centroamericanos: de El Salvador (39.5%), Guatemala (28.5%) y de Honduras (16.9%)

3 **Perspectivas fiscales**

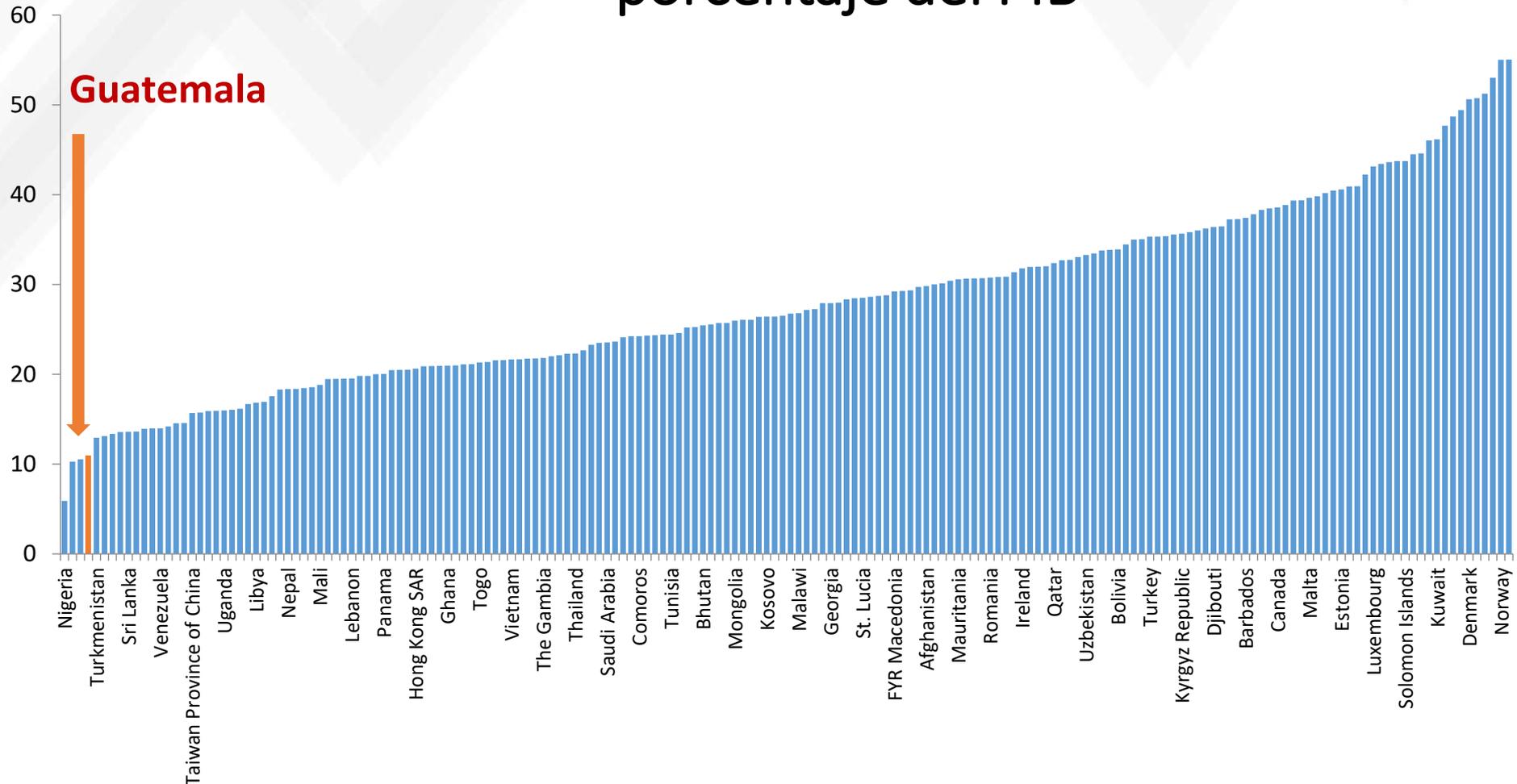
Política fiscal injusta y poco redistributiva, presa de intereses particulares



Situación financiera del Gobierno Central, por período presidencial, como porcentaje del PIB

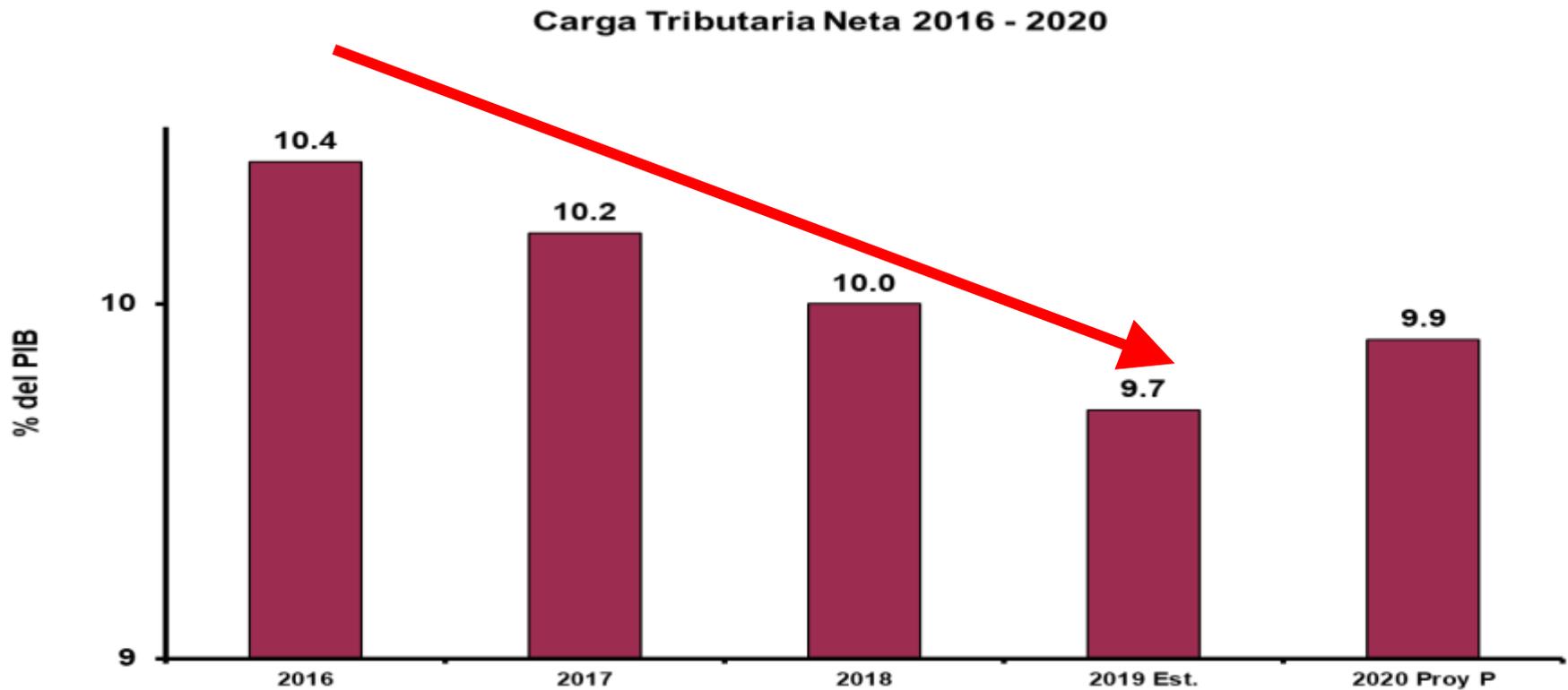
Rubro	Período presidencial			
	2004-2007	2008-2011	2012-2015	2016-2019
Ingresos totales	12.50%	11.50%	11.40%	10.70%
Ingresos tributarios	11.70%	10.70%	10.70%	10.20%
Gastos totales	14.00%	14.20%	13.30%	12.40%
Intereses pagados	1.40%	1.40%	1.50%	1.40%
Resultado presupuestario	-1.60%	-2.70%	-2.00%	-1.60%
Deuda/PIB	21.40%	23.10%	24.50%	23.70%

Guatemala tiene una de las cinco recaudaciones de impuestos más bajas del mundo como porcentaje del PIB



Fuente: World economic outlook

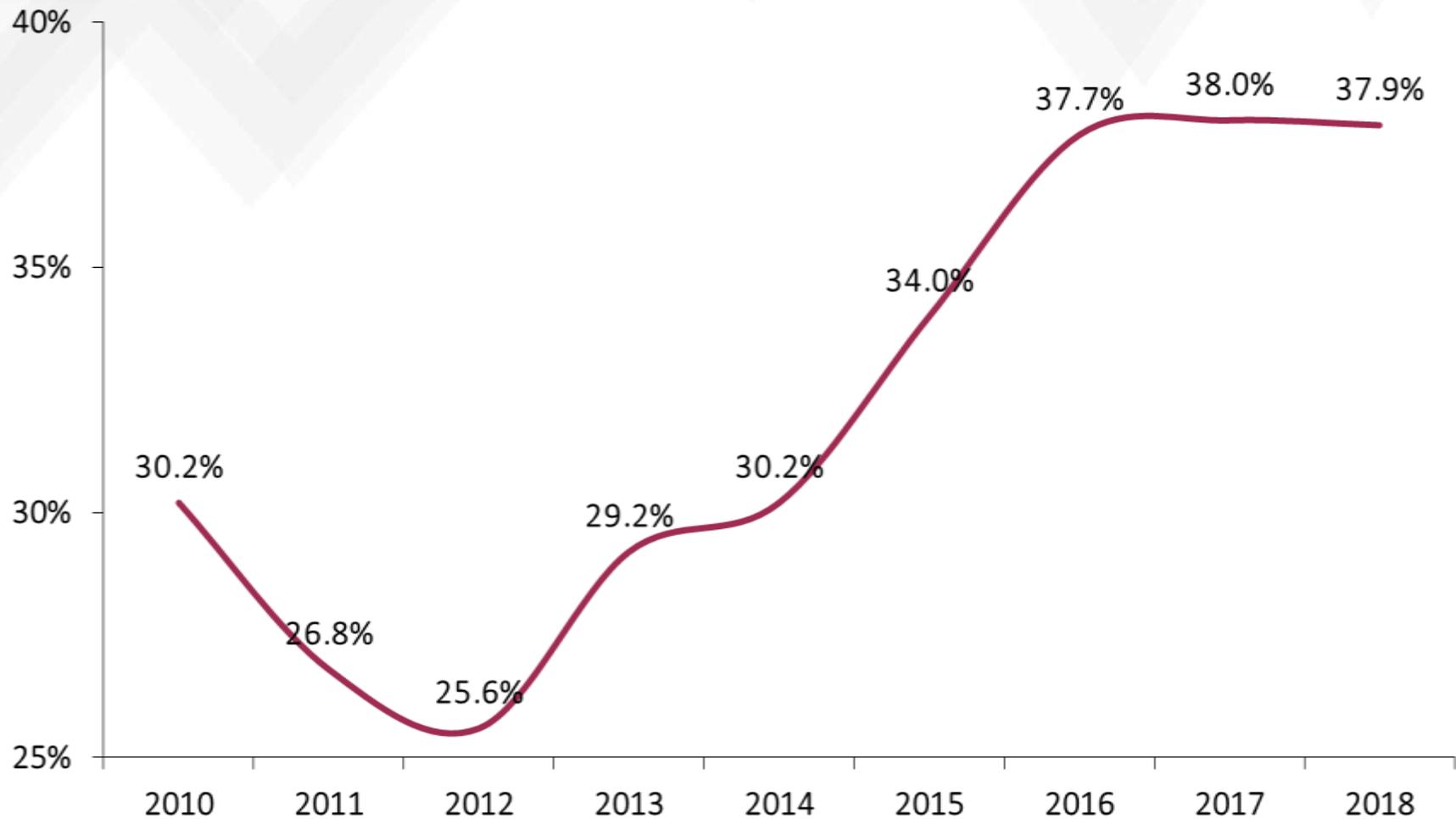
Una recaudación tributaria cada vez más débil:
en 2018, la SAT obtuvo el peor resultado de su historia (desde 1999). En 2019 se anticipa que le faltarán Q1.7 billardos para llegar a la meta (Q64.0 billardos).



Fuente: Icefi con datos del Banco de Guatemala y de la SAT

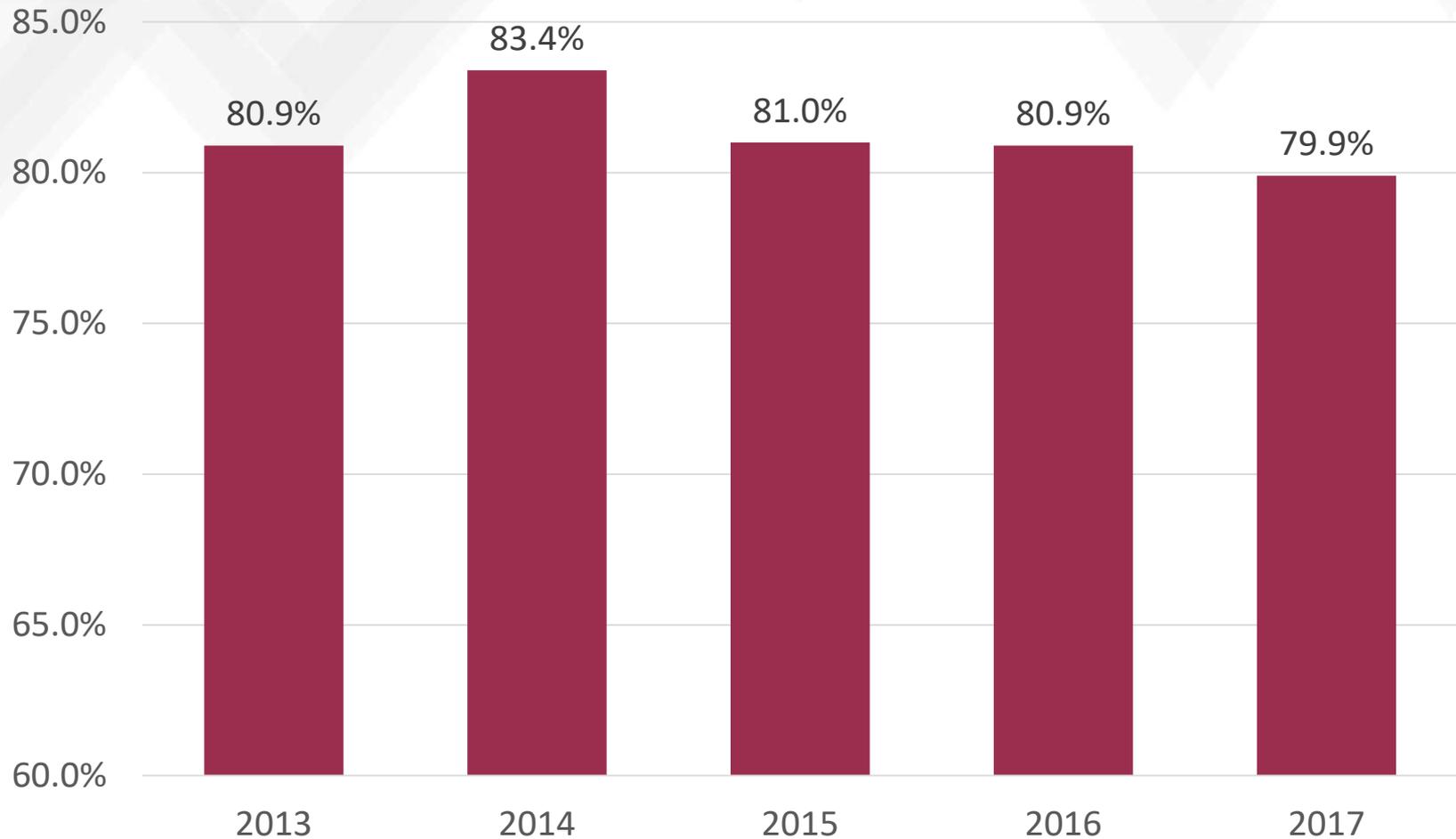
Incremento en el incumplimiento del IVA

Incumplimiento del IVA 2010-2018



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales

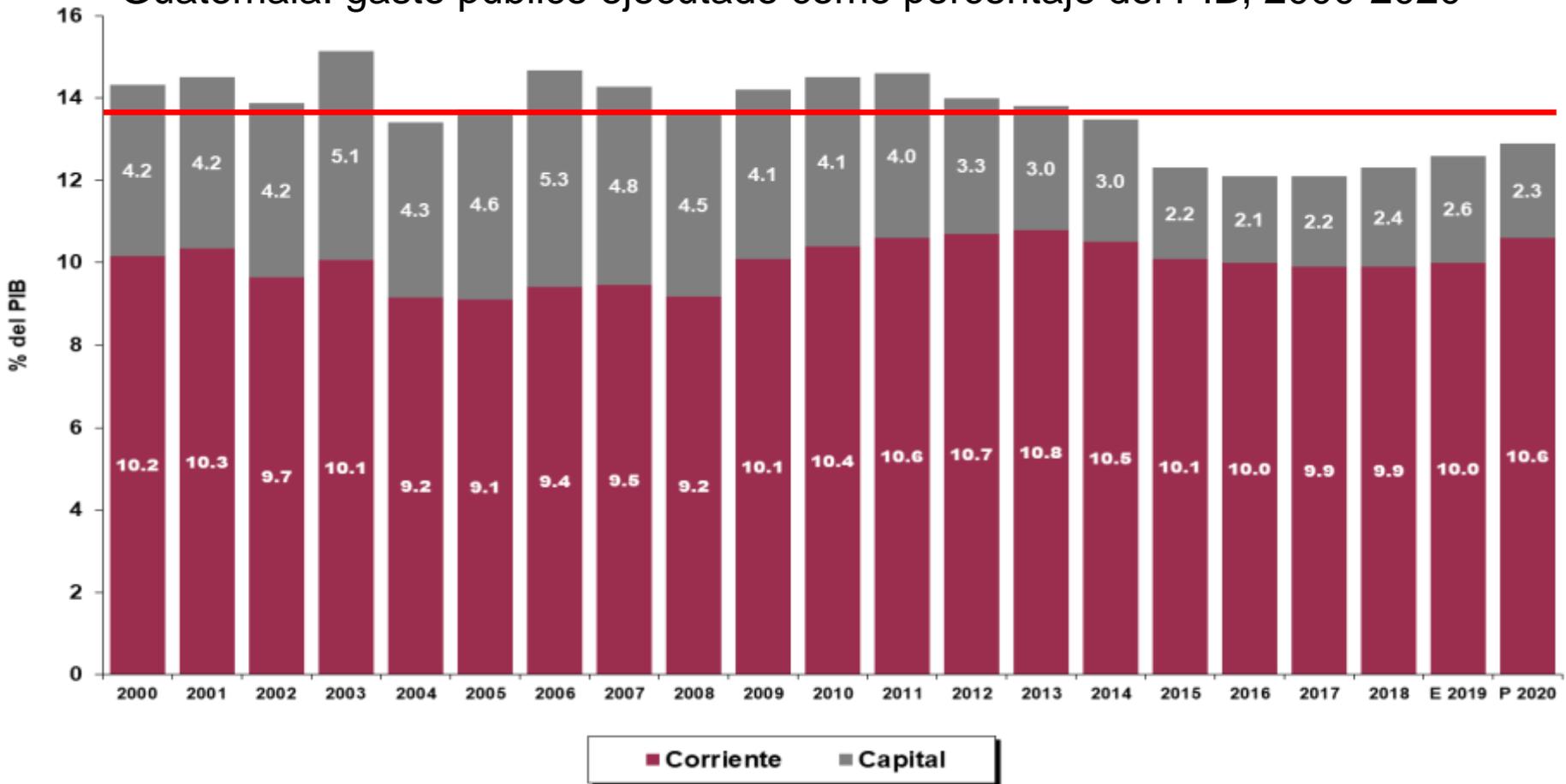
Estimación del Incumplimiento de pago del Impuesto Sobre la Renta -ISR- Rentas de Actividades Lucrativas 2013-2017



Fuente: Superintendencia de Administración Tributaria (SAT)

El tamaño del gasto público imposibilita garantizar los derechos humanos y potenciar el desarrollo

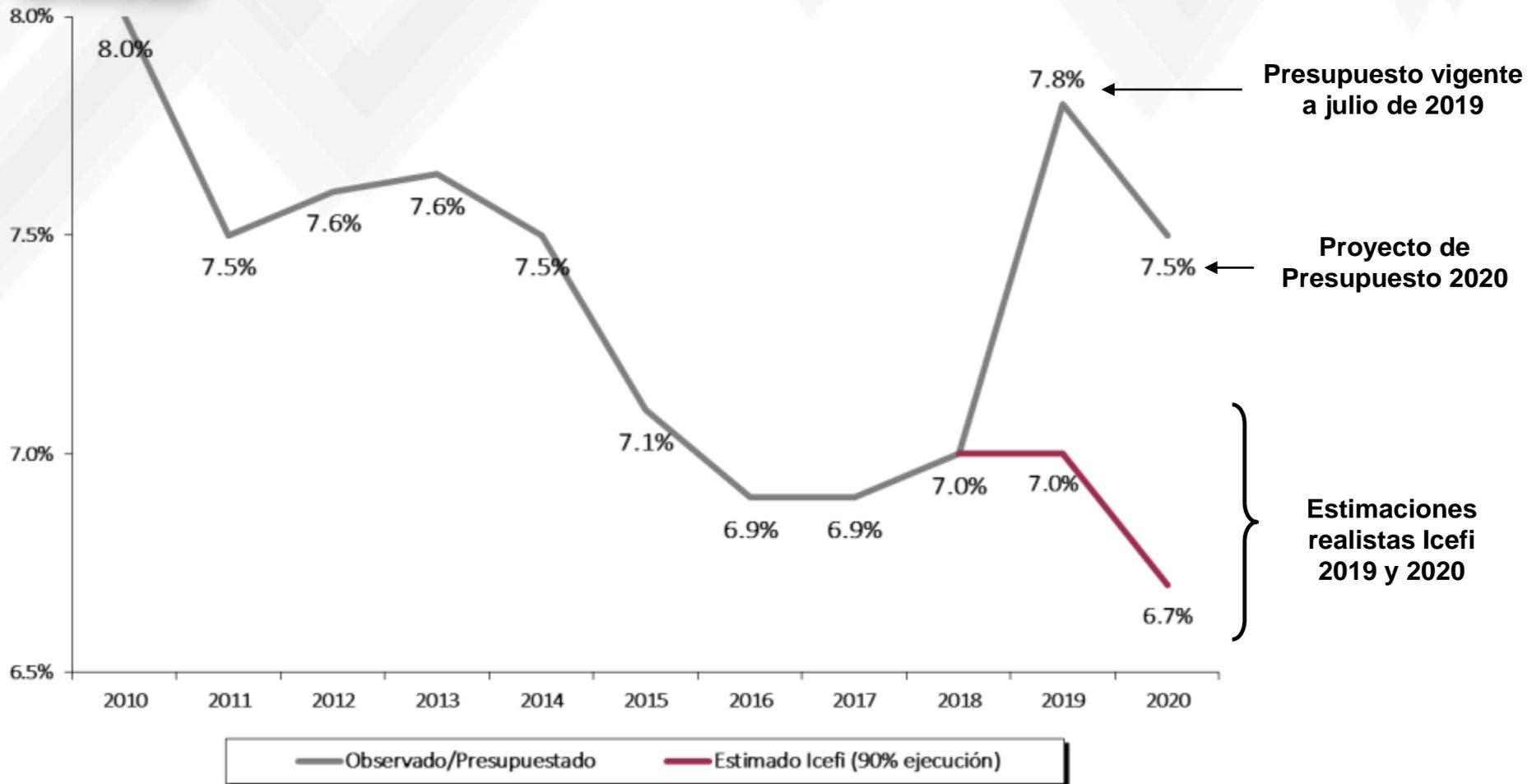
Guatemala: gasto público ejecutado como porcentaje del PIB, 2000-2020^{pp}



Fuente: ICEFI con base a datos oficiales. No incluye las amortizaciones de la deuda pública externa.

Caída en el Gasto Público Social

Gasto Público Social como porcentaje del PIB, 2010-2020^{pp}



Fuente: Icefi con base en datos del Sistema de Contabilidad Integrada (Sicoin), Proyecto de Presupuesto 2020 y Banguat.

Ciertos grupos de poder económico han influido para que el Estado sea débil para proteger los derechos de todos y fuerte para defender los privilegios de algunos

Grandes fortunas de hoy, han tenido exoneraciones de impuestos a lo largo de la historia:



Harina
1844



Azúcar
y café
1885



Importación
maquinaria y
materia prima
Cervecería C.
1881-1895



Producción
avícola
1959



Monopolio
cementero
1976



Maquila,
zonas
francas
1989



Call
centers
2016



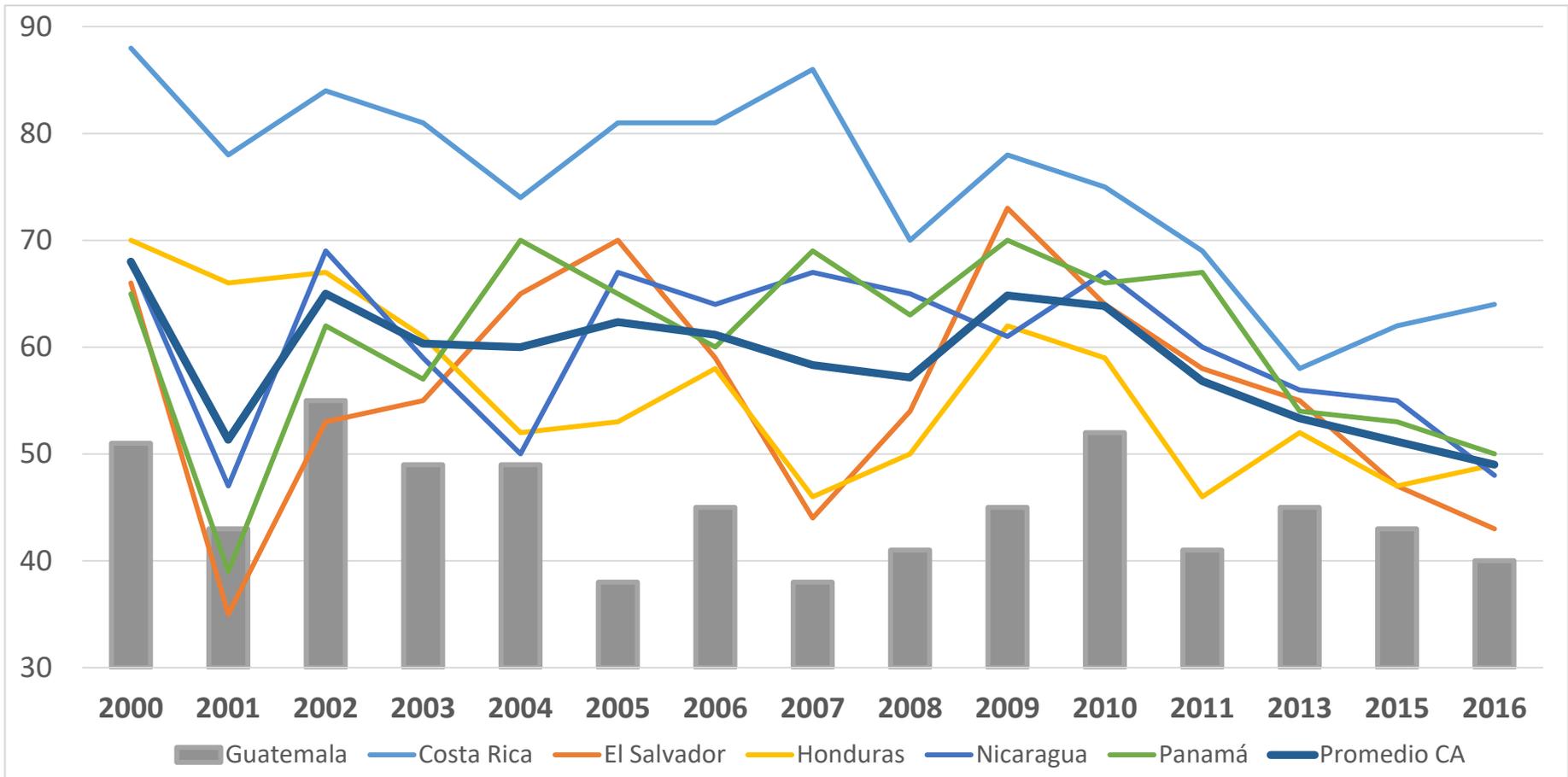
Otros:
ganaderos
2019

Fuente: ICEFI(2007). Historia de la tributación en Guatemala. Desde los mayas hasta la actualidad. Documento preparado para la Superintendencia de Administración Tributaria.

4 Contexto político

En el 2000 1 de cada 2 guatemaltecos creía que la democracia era la mejor forma de gobierno. En 2016 solo 4 de cada 10 guatemaltecos opinaba así

Centroamérica: porcentaje de personas que creen que la democracia es la mejor forma de gobierno (2000-2016)



La batalla contra la corrupción

Círculo de corrupción política e impunidad: **captura del Estado**, definida como la intervención de individuos o grupos, legales o ilegales, en la formulación de leyes, decretos, regulaciones y políticas públicas, con el propósito de obtener ventajas económicas, penales y de legitimación social, de corto, mediano y largo plazo.

La lucha contra la corrupción afecta los privilegios de actores -muy- poderosos: que han operado desde fuerzas militares, políticas y económicas, por eso hay un Alianza/Pacto de Corruptos

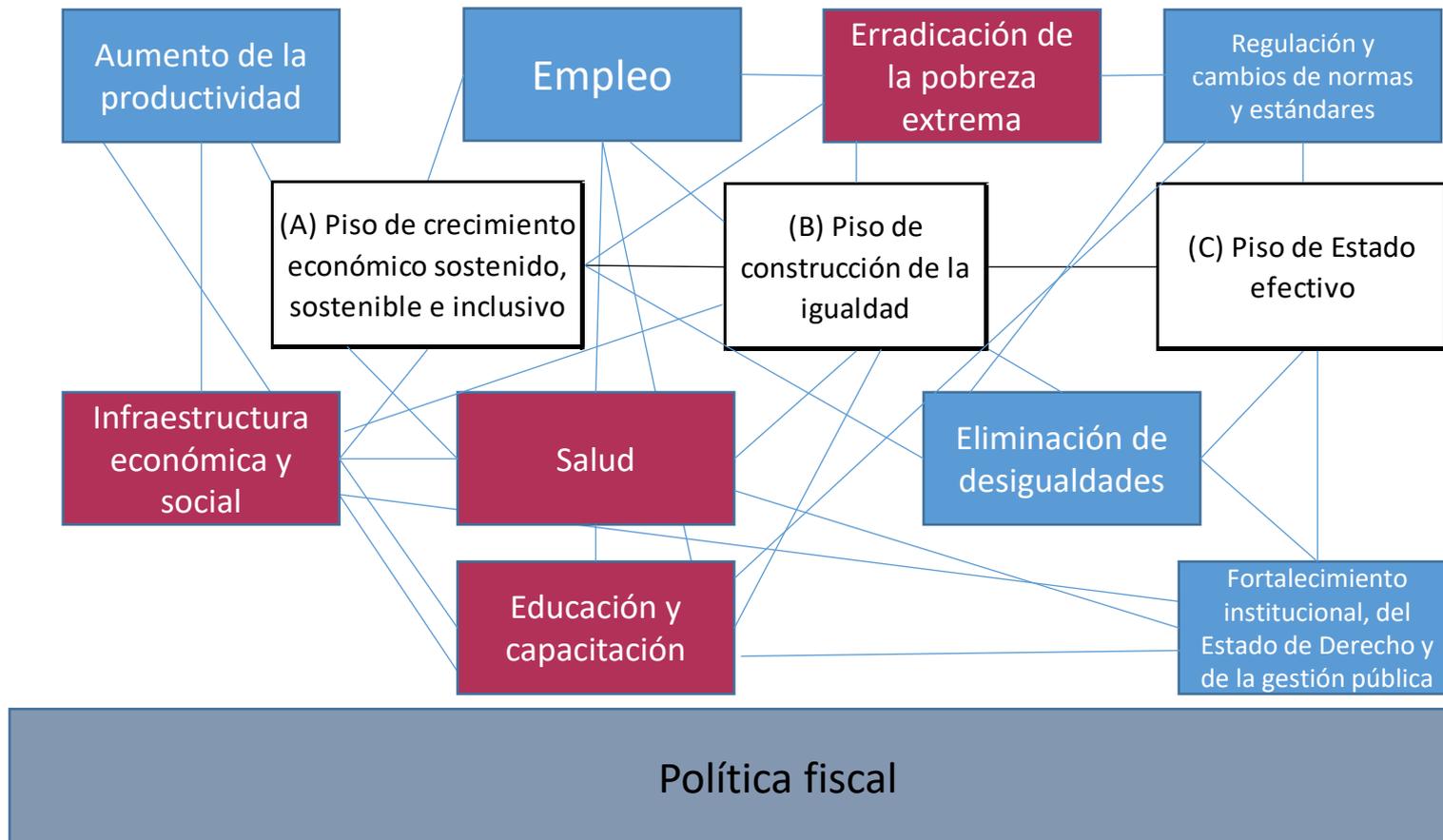
Los retos políticos del nuevo gobierno

1. El inicio de gobierno con una corta “luna de miel” ciudadana
2. Pocos recursos para cumplir con su plan de gobierno: educación, salud, seguridad, infraestructura, economía, entre otros.
3. Sin recursos suficientes para cumplir los pactos colectivos en el Mineduc y en el MSPAS
4. Posible no aprobación del presupuesto para 2020, lo obligará a ir al Congreso a negociar en condiciones de desventaja
5. Sin suficiente legitimidad inicial para convocar a un pacto social, económico y fiscal que cambie la situación financiera de la Administración Pública
6. Con algunos aliados que desean mantener su poder y ese Pacto que promueve corrupción e impunidad
7. Descontento social en aumento

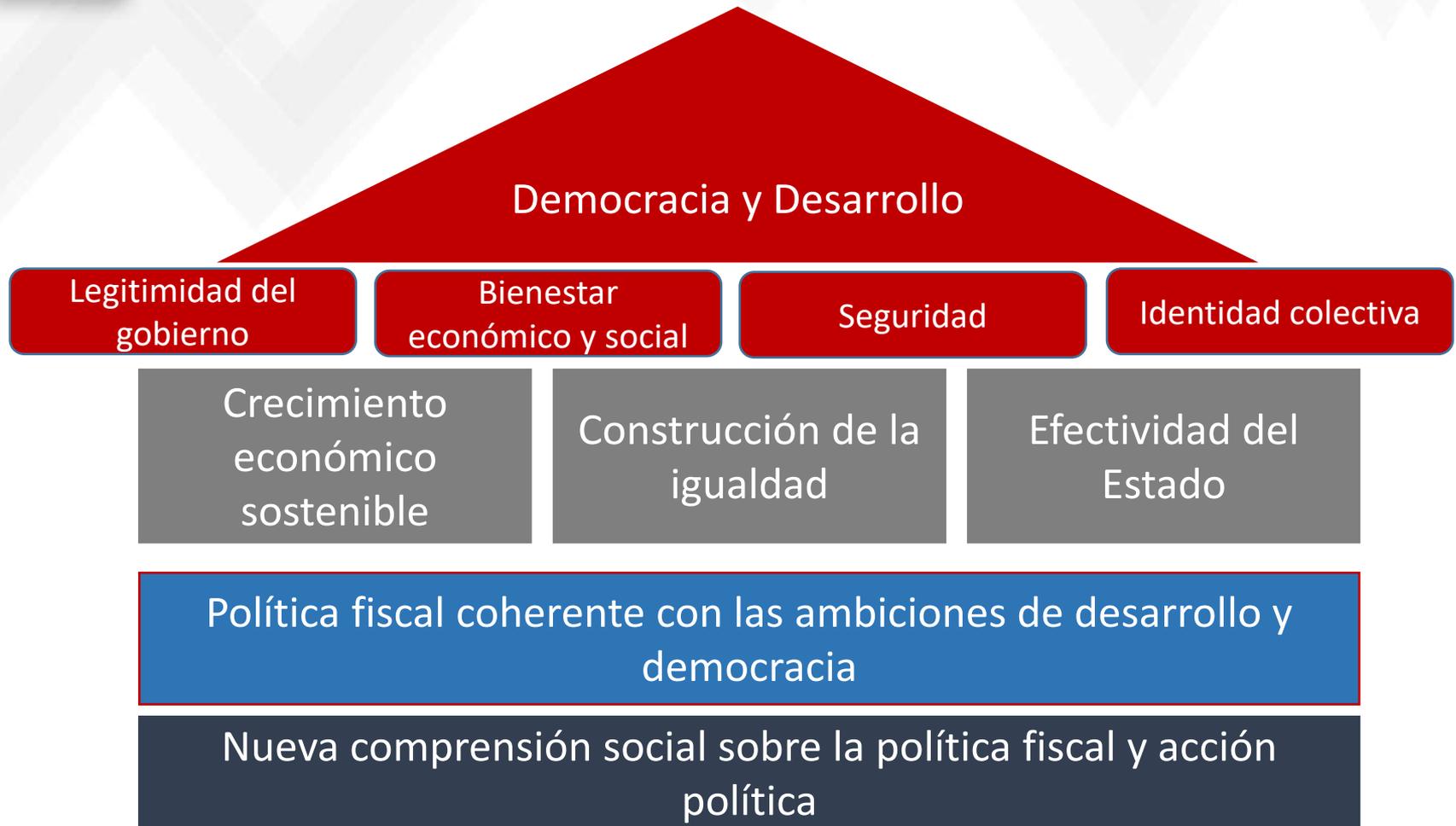
4 ¿Es posible cambiar las tendencias tan poco halagüeñas para Guatemala?

¿Qué propuestas se deben empujar para un cambio al modelo de desarrollo?

Un camino: Asumir la Agenda ODS2030

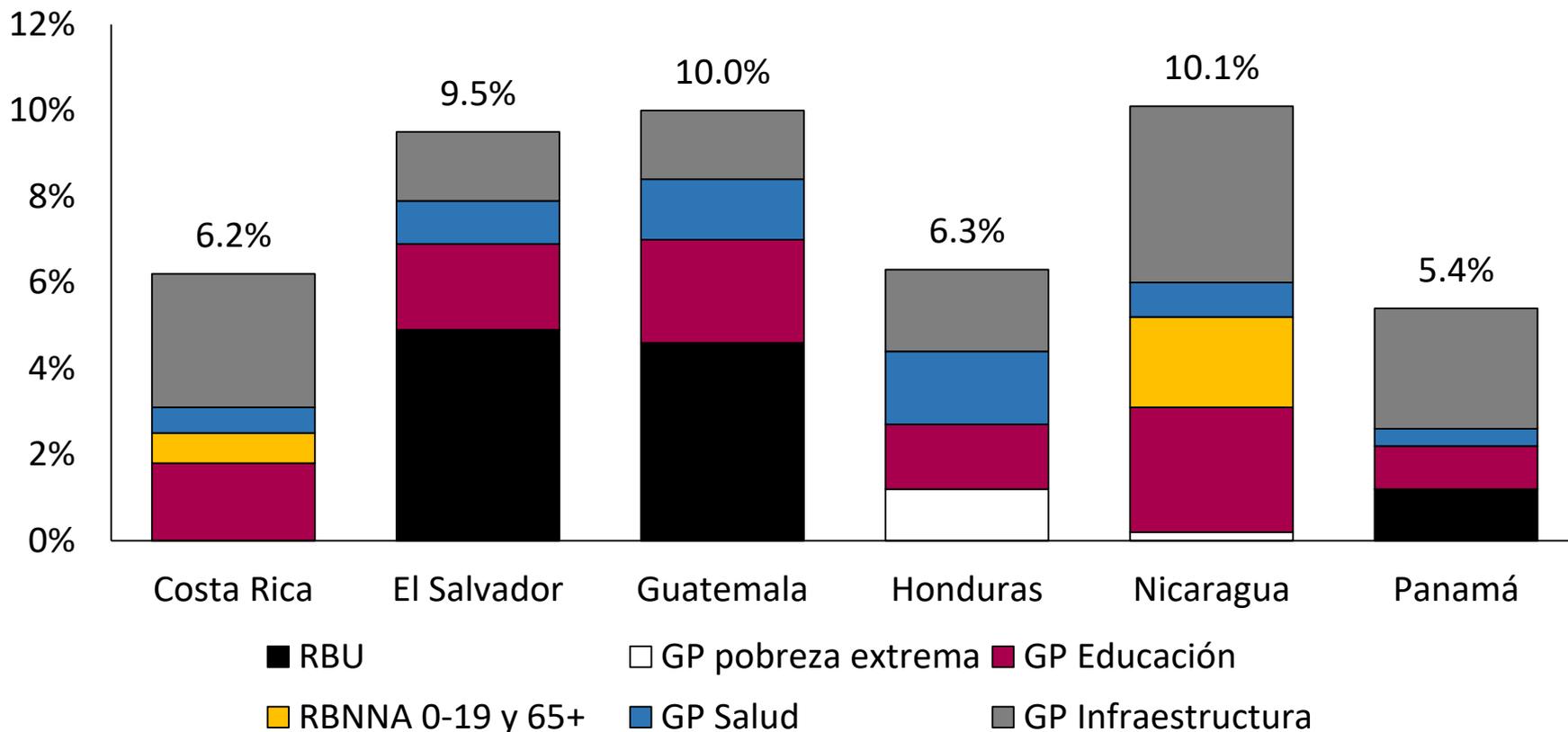


Nuestra propuesta: resocializando la política fiscal



Centroamérica: gasto público de la administración central según intervención, al final del 2030

En porcentajes del PIB



Fuente: Icefi con base bancos centrales de la región, FMI y ministerios y secretarías de finanzas públicas o hacienda pública de Centroamérica

Hoja de ruta fiscal para cumplir los ODS 2030

De 2020 al 2022

Mayor progresividad del sistema tributario (eliminación de privilegios fiscales)

Mayor productividad del IVA e ISR (disminución de la evasión)

Revisión y evaluación de la gestión y del gasto público

Revisión del marco de transparencia

Revisión del Servicio Civil

De 2023 al 2026

Mayor progresividad del sistema tributario (eliminación de privilegios fiscales)

Cambios en alícuotas del IVA e ISR

Mayor productividad del IVA e ISR

Marco de evaluación y planificación renovado

Política Nacional de Transparencia y Probidad

Reforma del Servicio Civil

De 2027 al 2030

Cambios en alícuotas del IVA e ISR

Mayor productividad del IVA e ISR



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

Síguenos en:



www.icefi.org